Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



#### 14th European Research Conference on Homelessness

20th September 2019

#### Homelessness and Housing Exclusion

Helsingborg Campus of the University of Lund, Helsingborg, Sweden

### Challenges for Public Policies Tackling Homelessness in Latin America: a Comparative **Analysis**

Pedro José CABRERA. Dept. of Sociology and Social Work. Comillas University. (Madrid) pcabrera@comillas.edu

Santiago BACHILLER. National Council for Scientific and Technical Research. CONICET. (Buenos Aires) santiago.bachiller@gmail.com

Este proyecto forma parte de:

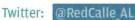


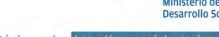












Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



### To Live as Homeless, Where?

#### International Homelessness Research

- How to compare? The same reality in very different contexts.
- Babel as an obstacle and as a challenge.
- Different names, different definitions
- The generation of consensus. ETHOS

#### In Europe

- The European Union. European institutions.
  - Plans to combat poverty and exclusion. 2020 Agenda
  - Eurostat
  - FEANTSA. European Civil Society and Its Articulation

#### In Latin America

The RedCalle Project (Uruguay, Chile, Colombia, Brazil, Costa Rica, Paraguay)

Este proyecto forma parte de:







Coordina:





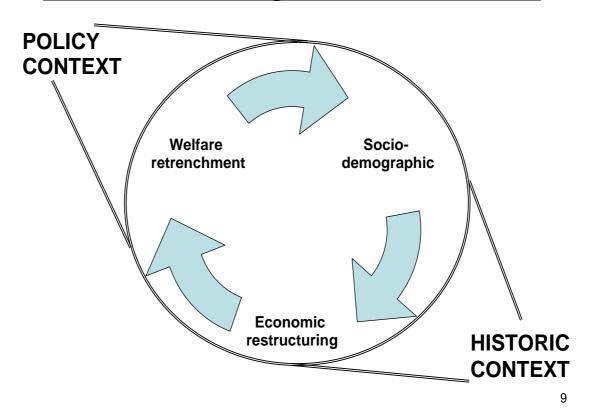




Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



### <u>Understanding Homelessness</u>



Source: European Observatory on Homelessness

Este proyecto forma parte de:



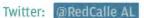


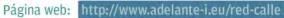












Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



### To See - Making Poverty Invisible

# The Invisible Poor - A Question of Distance?

Este proyecto forma parte de:















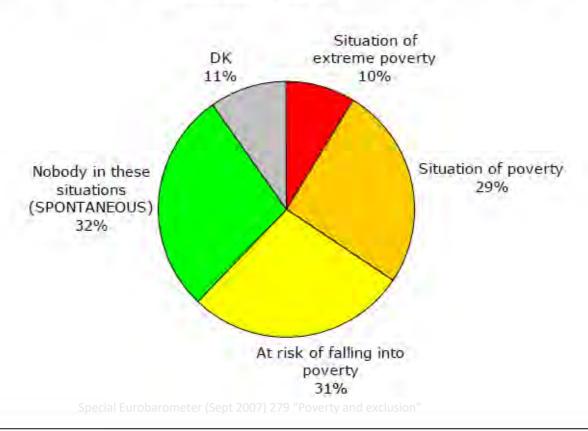


Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



### See what you don't (want to) see

QB5 In the area where you live, are there people who live in one or the other of the following situations? (Multiple answers - EU27)



Este











Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



#### So far, so close



Melilla, 23/10/2014

Este proyecto forma parte de:





Apoya:



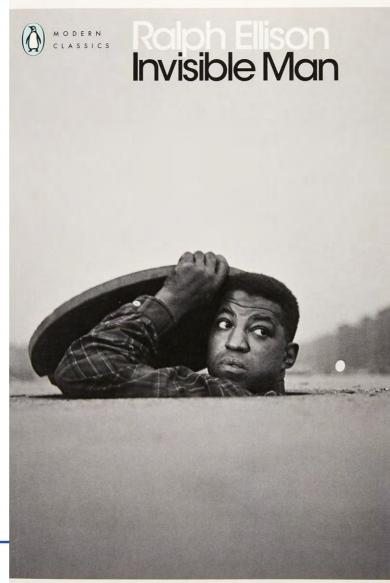




Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



### To look without seeing



Este proyecto forma parte de:















Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



# To See in Latin America

Este proyecto forma parte de:

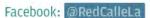
















Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



### RedCalle Project

South-South Cooperation Project funded by the European Union

Objective: to strengthen national public policies through the establishment of a regional network of ministries in charge of policies addressed to homeless people or "people living in the street". In Spanish: "personas en situación de calle" (PSC).

#### Countries and Agencies Involved:

- Uruguay. Ministry of Social Development
- Costa Rica. Presidential Social Council
- Chile. Ministry of Social Development
- ItaloLatinoAmerican Institute (IILA)

#### Other Partner Countries:

- Brazil. Ministry of Social Development and Fight against Famine
- Colombia. Ministry of Public Health and Social Protection
- Paraguay. Ministry of Public Health and Social Welfare

Este proyecto forma parte de:







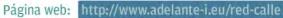
Coordina:











Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



# COLOMBIA

49.7 million inhabitants

27.8% of the population below the poverty line

7.9% of the population is indigent or in extreme poverty

10.6 million homes, 38.6% in housing deficit (3.8 million households)



Social Policy is part of the Ministry of Health

Formally, it has a national policy for homeless "PSC" (Law No. 1641 of 2013), but it is barely implemented in some large cities such as Colombia and Medellín, both with particular nuances.

In the country there would be around 35,000 PSCs. There are no data on accommodation at the national level.

Political violence ☐ security, police and control vision

Este proyecto forma parte de:

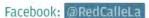




Apoya:













Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



### Colombia



Este proyecto forma parte de:





Apoya:





Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



ledellín (Colombia) LGBT homeless

campaign



Este proyecto forma parte de:











12

Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



# Medellín (Colombia)



Este proyecto forma parte de:





Apoya:





Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



# Medellín (Colombia) Center for homeless people with mental health problems



Este proyecto forma parte de:





Apoya:







Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



# Bogotá (Colombia) street outreach team



Este proyecto forma parte de:





Apoya:







Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle

# Bogotá (Colombia) homeless recyclers



Este proyecto forma parte de:





Apoya:





Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



# Bogotá (Colombia) Treatment Scheme for

#### Homeless



Este proyecto forma parte de:





Apoya:



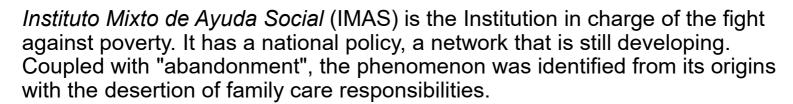


Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



# **COSTA RICA**

- 4.6 million inhabitants
- 20.5% poverty rate
- 6.3% severe poverty
- 8.7% unemployment rate
- 1.4 million homes, 21% in housing deficit (313 thousand households)



There are about 5,600 PSC. There is no data on the total number of places available in the country.



Este proyecto forma parte de:

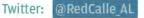














Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle

# San José (Costa Rica) municipal shelter



Este proyecto forma parte de:





Apoya:



Coordina:



19

Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



### San José (Costa Rica) Municipal shelter rules and regulations



Este proyecto forma parte de:













20

@RedCalle AL

Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



# San José (Costa Rica)

makeshift dining room and bedrooms

without doors



Este proyecto forma parte de:





Apoya:





Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



### Costa Rica Social Worker's Office



Este proyecto forma parte de:





Apoya:



Coordina:



22

Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



#### San José (Costa Rica)

Mobile shower service for homeless people













Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle







25.4% poverty rate

12.8% unemployment rate

66 million homes.

33% suffer from a housing shortage 22 million homes



2009. Presidential Decree establishing the National Policy for the Population in Situação de Rua. Since Brazil is a federal and highly decentralized state, some of the most important cities (Sao Paulo, Rio de Janeiro) have not adhere to the national policy.

There would be about 90,000 PSC, and the current care system would have about 21,000 seats.

A specific and very significant fact is the level of articulation and development reached by the Movimento Nacional da População de Rua.

Este proyecto forma parte de:







Coordina:











Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



### Brasil



Este proyecto forma parte de:







Coordina:



25

Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



### Brasil

Government Campaign: "Taking good care of everyone's health it's good for homeless. It's good for Brazil



Este proyecto forma parte de:





Apoya:





Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



Brasil In a Door of an Accommodation Centre: "Love without Fear"



Este proyecto forma parte de:











27

Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



# Brasil. Belo Horizonte Municipal

Shelter rules and regulations



Este proyecto forma parte de:







Coordina:





28

Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



### **Brasil**



Este proyecto forma parte de:





Apoya:



Coordina:



29

Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



#### Brasil National Movement of Street Population ("I'm not on

the street because I want")



Este proyecto forma parte de:









Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



# **Brasil National Movement of Street** Population ("today it's me, tomorrow it can be you"



Este proyecto forma parte de:





Apoya:



Coordina:



31

Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



### Foz do Iguaçu (Brasil)

Municipal Secretariat for Social Assistance

"Collective cooler. Feed everyone without distinction or bureaucracy"



Apoya:









Este proyecto forma parte de:

ROIBIDO

Alimentos vencidos.

Bebidas alcoólicas.

Carnes cruas e Ovos.

Garrafas de vidro.

**OBRIGATÓRIO** 

Alimentos embalados

com data

de fabricação

Bebidas em garrafa pet

lacrada

Alimentar a todos,

Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle

Foz de Iguazú(Brasil)

**Municipal Shelter** 

















33

Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



### Foz de Iguazú(Brasil)

Municipal Shelter: "Merry Christmas and Happy New Year"



Este proyecto forma parte de:







Coordina:



Página web: http://www.adelante-i.eu/red-calle

Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



# Foz de Iguazú(Brasil)

**Municipal Shelter** 



Este proyecto forma parte de:











35

Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



# Foz de Iguazu **Homeless Centre**



Este proyecto forma parte de:









Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



## PARAGUAY



6.8 million inhabitants

The population under the poverty threshold reaches 28.90%.

- 8.90% unemployment rate, while informality is somewhat generalized
- 1.2 million dwellings, of which 63% are substandard dwellings (780,073)

There are no national figures on street population, nor on accommodation places. In fact, there are practically no such centres, except for some shelters for abandoned elderly people, and some services for minors.

In fact, Accommodation Centers for Homeless Adults (PSC) do not exist in Paraguay.

Este proyecto forma parte de:







Coordina:



Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



# Asunción (Paraguay)

Temporary housing for families displaced by floods



Este proyecto forma parte de:







Coordina:

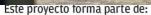


Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle

















Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



# Asunción (Paraguay)



Este proyecto forma parte de:





Apoya:



Coordina:



40

Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle





**ASUNCIÓN** 

**Center for Elderly Homeless** 











HOGAR E ANCI, NAS

Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



# Asunción (Paraguay)

Center for Elderly Homeless



Este proyecto forma parte de:





Apoya:



Coordina:



42

Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle

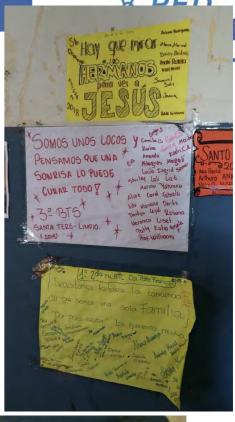




### **ASUNCIÓN**

**Center for the Elderly Homeless** 







'Saber envejeux es la obra

ma estra de la vida, y una de las cosas más dificiles en el alte

dificilisimo de la vida."

" ntro Regional de Educación Saturio Rios" of

Apoya:









mides

La Alegria Esta en el Alma y No en la Edad, No la Ocultes! Lolegio Noc. Santa Teresita 3º B.T. S.W.

Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle





### **ASUNCIÓN**

**Center for the Elderly Homeless** 



Este proyecto forma parte de:





Apoya:



Coordina:



44

Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



### Barrio San Francisco, relocation of people displaced by the floods in "La Chacarita".



Este proyecto forma parte de:





Apoya:







Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle





Barrio San Francisco (Asunción)

Este proyecto forma parte de:







Ministerio de Desarrollo Social

Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



### Barrio San Francisco (Asunción)

"I love you my Chacarita"



Este proyecto forma parte de:





Apoya:





Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



## Asunción

Center for the Homeless with Mental Illness



Este proyecto forma parte de:







Coordina:



48

Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



## Asunción

#### Center for the Homeless with Mental Illness



Este proyecto forma parte de:





Apoya:





Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



### Camp in the centre of Asunción for indigenous communities expelled from their lands



Este proyecto forma parte de:





Apoya:



Coordina:



50

Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle





Este proyecto forma parte de:





Apoya:



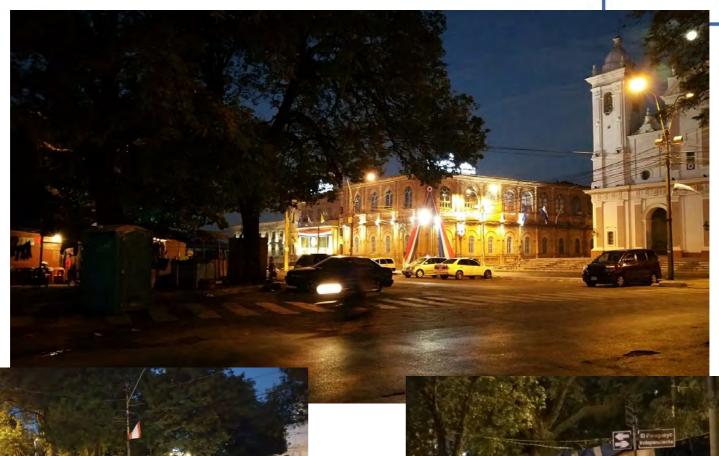
Coordina:



51

Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle





Este proyecto forma parte de:









52

iila

Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



# Professional training centre



Este proyecto forma parte de:









Coordina:



53

Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle







Kitchen for homeless children in the central market of Asuncion

Este proyecto forma parte de:





Apoya:



Coordina:



54

Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



# <u>CHILE</u>

- 18 million inhabitants
- 8.6% severe poverty
- 6.1% unemployment rate
- 6.5 million homes in the country. 25% of which have a severe deficit (1.6 million dwellings)

Ministry of Social Development, which in the last 15 years has succeeded in articulating a national policy that practically reaches the entire country. It is a centralist state.

Relevant Actors: "Hogar de Cristo". And an emerging and innovative network of very active civil society entities as well.

There would be some 12,000 PSCs and the care network would have 3,000 beds.

Este proyecto forma parte de:







Coordina:







Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle





### Chile

MIDES. Minist. of Social Development. New building (Santiago)





Este proyecto forma parte de:





Apoya:











Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



Drop-in Center for Homeless people (Valparaíso)







Este proyecto forma parte de:



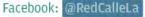


















Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle









Shelter in Santiago managed by an NGO And protocols of the Ministery programs



Este proyecto forma parte de:

















Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle







Este proyecto forma parte de:







Coordina:



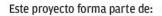
Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle





Valparaíso Shelter of the "Hogar de Cristo" NGO















Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



## URUGUAY

- 7.9% in severe poverty
- 8.5% unemployment rate
- 1.1 million homes,
- 19.3% are substandard housing.



There are no data on homeless (PSC) for the country as a whole, although Montevideo has recently counted 1,651 (556 outdoors, 1,095 in shelters).

MIDES is responsible for Social Policy. It is probably the country with the highest level of historical development of the Welfare State. It presents a clear separation of the State from the Church, and comparatively speaking, it is perhaps the country of all the members of RedCalle where we find a lesser weight of the charitable logic.











Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



Day centre of "Urbano", NGO, that works cultural aspects with homeless people in Montevideo









Este proyecto forma parte de:







Coordina:









Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle





Este proyecto forma parte de:





Apoya:





Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle





Este proyecto forma parte de:

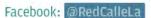




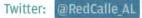
Apoya:











Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle





Night Shelter in Montevideo

Este proyecto forma parte de:

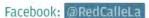






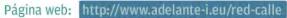












Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle





**MIDES** "Building a future here"



Este proyecto forma parte de:





Apoya:











Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



#### Center for homeless women with children



Este proyecto forma parte de:





Apoya:





Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle





Shelter ruled by the Anglican Church in Motevideo





Este proyecto forma parte de:





Apoya:











Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



### Recapitulation and Back to the Beginning (from A. Honneth)

**Denigration and Recognition** 

Research to make visible. Look to see and show

The struggle for recognition

Moral harm	Forms of recognition	Outcomes
Physical humiliation  Hate crimes  [rituals of dispossession]	LOVE	Self-confidence
Social Exclusion Denial of rights	RIGHTS	Basic self-respect [Autonomy]
Degradation of social value ["evaluative devaluation of actions and ways of life"]	SOLIDARITY	Self-esteem

Este proyecto forma parte de:







Coordina:









Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



## Similar Deficits

- Lack of resources (buildings, services, staff, computer processing)
- Tension between Centralism and Regionalism (Federalism)
- Lack of coordination at different levels of Administration (State, federal, municipal) and Departments/Ministries
- Welfare, charitable approach (religious) vs. Rights and citizenship
- Social Isolation of Homeless (PSC) 
  intervention addressed to "family reconnection"
- A more restrictive view: living on the street or outdoors
- Age criteria + scarcity of resources: exclusively for children and elderly people
- Basic needs, underestimation of the others: leisure, culture, participation, etc.
- Importance of the Electoral Agenda
- Work precariousness, an almost insurmountable limit. Professional Burnout
- Housing. Is the "Housing First" Model a real possibility in Latin America?
- Morbid and Stereotyped media impact
- Security and public order vision
- ✓ Further development of academic research

Este proyecto forma parte de:







Coordina:







Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



## Towards a Public Policy against Homelessness in Latin America (I)

- How to identify the problem in a consensual way?
  - Define
  - Measure
  - Explain
- Factors and actors involved
  - **Administration Departments** 
    - Social policy (MIDES, etc.)
    - Housing / Health / Security / Work / Family /
- Legal and judicial treatment
- Civil Society
- The Role of the Catholic Church
- University and Academic Research

Este proyecto forma parte de:





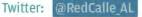
Apoya:













Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



## Towards a Public Policy against Homelessness in Latin America (II)

- Consequences
  - Flectoral Policies
  - Social cohesion
- Public Relevance
  - Media
  - Public Opinion
- A place on the current political agenda
  - From Trump to Bolsonaro
- The articulation of Latin America as a Transnational Political Actor
- Leadership

Este proyecto forma parte de:







Coordina:











Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



# Cross-Cutting Issues (I)

- Could housing be a universal right? Under what assumptions?
- 11. The Age Vision. Children and the Elderly, how can we go further?
- Gender Issues. Homeless men and women. Macho violence, singlemother families
- IV. Drugs and drug trafficking
- Internal policies and criminalization of unworthy poverty
- VI. How could the fight against homelessness be placed within the general framework of policies against poverty? In this sense, how can we fight poverty in the context of such unequal societies?

Este proyecto forma parte de:











Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



# Cross-Cutting Issues (II)

- VII. How the fight against homelessness would be funded? Alms and philanthropy, or progressive taxes?
- VIII. Actions to contain and legitimize the status quo, or public policies for the transformation and social regeneration of Latin American Democracies?
- IX. How to break the isolation and generate transnational networks?
  - Among Governments
  - Among Social Actors
  - Among Researchers and Universities

Este proyecto forma parte de:

















Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



## <u>Latin America vs. Europe</u>

- The big difference: the role of EU
- II. Heterogeneity and diversity of countries
  - I. Geographical extension
  - II. Demographics characteristics
  - III. Regional structure (centralised, federal...)
  - IV. Historical path
- III. Relevance of the informal economy
  - I. Very high rates of unemployment and job precariousness
- IV. High income inequality and very weak progressive taxation
- V. Significant gaps in social protection
  - I. Enormous housing deficit
  - II. Lack of coverage of public health systems (alcohol, drugs, disability, mental illness, geriatrics...)
  - III. Minimum income guarantee programmes, virtually non-existent, or they are very low
  - IV. Holes in the protection system for children and adolescents
- VI. Most of the homeless care network is private and religiously inspired
- VII. Strong interferences between social policy and criminal policy
- VIII. Insufficient and poorly articulated academic research on homelessness

Este proyecto forma parte de:







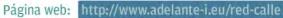
Coordina:











Red de países latinoamericanos para el desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle



Helsingborg, 19th September 2019



Este proyecto forma parte de:





Apoya:











