

Préserver la diversité de financement des services d'aide aux sans-abri avec la transposition de la directive sur les marchés publics

Samuel LE FLOCH – Michel MERCADIE

Juin 2015

Preserving diversity of homeless service funding with the transposition of the revised EU public procurement directive

Samuel LE FLOCH – Michel MERCADIE

June 2015

Née en 1956, composée de 900 associations de solidarité dans le champ de la lutte contre les exclusions.

Le cœur de métier est l'accompagnement social et l'accès aux droits de personnes en grande difficulté sociale.

Les publics accompagnés : Personnes sans domicile, femmes victimes de violence, personnes sous main de justice et sortants de prison, personnes en situation de prostitution, demandeurs d'asile et réfugiés, migrants sans papiers, jeunes, etc.

Created in 1956, FNARS is a national umbrella organization that federates 900 non-profit organizations

FNARS members provide social support in a holistic approach of people difficulties (housing issues, employment, justice, health, addictions, etc.) with an objective of access to fundamental rights.

People supported : homeless people, asylum seekers, women suffering of domestic violence, prostitutes, ex-offenders, etc.

Les adhérents de la FNARS

- **Dispositifs de veille sociale : numéro d'appel 115, accueils d'urgence, accueils de jour**
- **Centres d'hébergement et de réinsertion sociale (CHRS)**
- **Plateformes et Centres d'Accueil des Demandeurs d'Asile (PADA et CADA)**
- **Logement accompagné**
- **Placement Extérieur pour les personnes sous main de justice**
- **Structures d'insertion par l'Activité Economique et en particulier les Ateliers et Chantiers d'Insertion**

The services provided by FNARS members can be:

- **Emergency services, Day centres, emergency phone line (called 115)**
- **Shelter and social residences**
- **Supported housing**
- **Health care or rehabilitation centres**
- **Work Integration Social Entreprises, social inclusion workshop**
- **Center for asylum seekers**
- **Judicial supervision, penal mediation**
- **Minimum income support instruction services**
- **Day nurseries, family mediation**

UN FINANCEMENT PUBLIC DES SERVICES AUX SANS-ABRI EN FRANCE

PUBLIC FINANCING FOR HOMELESS SERVICES IN FRANCE

Subvention : directe ou par appel à projets

Marchés publics

Délégation de service public

Grants : direct or call for proposals

Public procurements

Concessions

Le recours au marché public s'accélère depuis 2005

Public procurements increases since 2005

Etude 2005 – 2011 (CNRS – Centre d'économie de la Sorbonne)

+ 10 % par an de marché publics

+ 10% per year of public procurements

- 3% par an de subvention

-3% per year of grants

+ 4,3% de participation des usagers

+ 4,3% per year of users financial contribution

Le mode de financement est un enjeu politique car il influe les relations entre les pouvoirs publics et les associations : partenaire ou prestataire ?

Public financing model has a political impact on the relations between non-profit organisations and public sector : partner or service provider ?

Le mode de financement influe l'association dans son fonctionnement (ressources humaines, bénévolat, etc.)

Public financing models has a impact on the management of non-profit organisations (human resources, volunteers, etc.)

Le mode de financement influe la qualité du service pour les personnes accompagnées

Public financing models has a impact on the quality of the service for the users

QUELS OBJECTIFS AU REGARD DE LA DIRECTIVE ?

Sentiment d'insécurité juridique du régime de la subvention

Grant legal framework was considered as no secured

Idée que le droit européen oblige recours au marché public

The EU reglementation would oblige the use of public procurements

Un code qui oriente vers le marché public pour les services sociaux

The french code orientates toward the use of public procurement for social services

Dynamique collective des associations

2011 : Réponse à la consultation de la Commission européenne sur les marchés publics

2011 : Response to the consultation of the European Commission on public procurements

2014 : Directive 2014/24/EU sur les marchés publics

2014 : Directive 2014/24/EU on public procurements

Ce que dit la Directive sur les services sociaux ?

What the Directive says about social services?

1. Reconnaît la possibilité de financer une activité par le biais de subvention

1. Recognizes the possibility to finance an activity through grants

Considérants n° 4 et n° 5

2. La Directive rappelle que les Etats membres sont libres d'organiser la fourniture de services sociaux obligatoires conformément aux règles de l'Union sur la concurrence (SIEG ou SNEIG)

2. The Directive recalled that Member States are free to organise the provision of compulsory social services according to UE reglementation on concurrency (economic or non-economic)

Considérants n° 6 et n° 7

3. Le directive ne devrait pas s'appliquer à certains services d'urgence [...] fournis par des organisations ou associations à but non lucratif étant donné qu'il serait difficile de préserver la nature particulière de telles organisations si elles devaient être sélectionnées conformément aux procédures

3. This Directive should not apply to certain emergency services where they are performed by non-profit organisations or associations, since the particular nature of those organisations would be difficult to preserve if the service providers had to be chosen in accordance with the procedure

Considérant n° 28

4. Des marchés publics peuvent être réservés pour les opérateurs dont l'objet est l'intégration sociale et professionnelle de personnes handicapées ou défavorisées

4. Member States may reserve the right to participate in public procurement procedures to sheltered workshops and economic operators whose main aim is the social and professional integration of disabled or disadvantaged persons

Considérant n°36 et Article n°20

5. Des marchés publics relatifs aux services sociaux peuvent être réservés aux organisations reposant sur l'actionnariat des travailleurs ou sur la participation active à la gouvernance de l'organisation et aux organisations telles que les coopératives

5. Participation in procurement procedures for certain services in the fields of health, social and cultural services could be reserved for organisations which are based on employee ownership or active employee participation in their governance, and for existing organisations such as cooperatives

Considérant n° 118 ; Articles 74 et 77

6. Les critères d'attribution et les conditions d'exécution de marchés publics peuvent inclure des considérations à caractère social

6. Social considerations can be use to award criteria or contract performance in public procurements

Considérants n° 97 et 99

La directive est suffisamment large et n'oblige pas les Etats membres à recourir aux marchés publics pour les services sociaux

The EU reglementation is large enough and do not obliged the use of public procurement for social services

... C'est un choix politique des Etats membres

... It is a political choice of Member States

Création de collectifs inter-associatifs sur les services sociaux pour développer des actions de lobbying-plaidoyer :

- **Associations de Lutte contre l'exclusion**
- **Logement d'insertion**
- **Associations du Handicap**
- **Coopératives**
- **Réseaux de l'Insertion par l'activité économique**
- **Mutuelles**

Creation of lobbying – advocacy groups with several families delivering social services :

- **Social exclusion / Homelessness NGOs**
- **Supported housing NGOs**
- **Handicap NGOs**
- **Cooperatives**
- **WISE networks**
- **Mutuel health insurances**

Réponse à la Consultation publique lancée par les services juridiques de l'Etat

Contribution to the public consultation launched by government legal services

=> Réunions avec les cabinets ministériels, diffusion des documents de positionnement, articles dans les médias, etc.

=> Meeting with ministries cabinets, dissemination of the position paper, articles in media, etc.

POUR QUELS RÉSULTATS ?

Un cadre législatif qui reconnaît la diversité possible des modes de financement d'activités relevant de l'intérêt général et notamment sociales

- **Le code exclut la subvention de son champ d'application**
- **Définition légale du régime de la subvention (July 2014)**

Pas de mise en concurrence entre les structures employant des personnes en situation de handicap et défavorisés pour les marchés réservés

Une utilisation plus efficace du critère social pour l'attribution et l'exécution des marchés publics

WHICH RESULTS ?

A legal framework that better recognizes the diversity of public financing models for general interest services in particular social services

- **The Code on public procurement excludes the grant from its frame**
- **Legal definition of the grant (July 2014)**

No possibility of concurrency between organisations that employ disabled or vulnerable people for reserved procedures

A better use of social consideration regarding award criteria and contract performance in public procurements