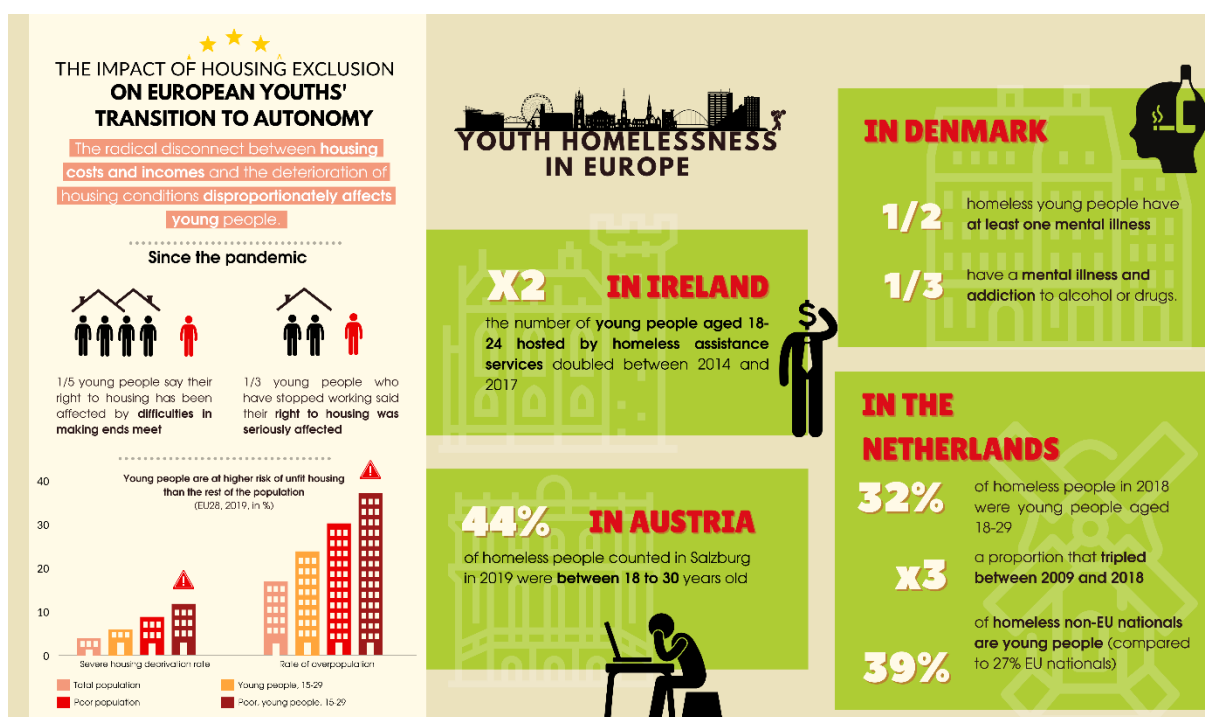


El sexto informe sobre exclusión residencial en Europa 2021 Resumen ejecutivo

La Fundación Abbé Pierre y FEANTSA presentaron su sexto informe sobre exclusión residencial en Europa el 6 de mayo de 2021. Este último informe se centra en los jóvenes, que se están viendo más afectados por la exclusión residencial que otros grupos, especialmente cuando son pobres, lo que ocurría ya antes de la pandemia. El informe también hace balance de la ola de pobreza que ha atezado Europa más de un año después de que comenzara la pandemia.

Aumento de la exclusión residencial: jóvenes en riesgo!



Fuente: Fundación Abbé Pierre y FEANTSA, Sexta Visión General de la Exclusión De Vivienda en Europa 2021.

Los jóvenes están en primera línea de la pandemia y se ven particularmente afectados por la pobreza y la disfunción estructural de los mercados de vivienda.

Según Cáritas, la demanda de ayuda alimentaria en Europa occidental aumentó entre un 25% y un 30% solo entre marzo y mayo de 2020. ¹ En Francia, desde el comienzo de la pandemia, el 20% de los jóvenes

¹ 'Escala la pobreza – Coronavirus en Europa: largas filas para pedir bolsas de comida, otra postal de la Pandemia' ['Escala de la pobreza – Coronavirus en Europa: largas colas de ayuda alimentaria, otra señal de la pandemia'], Clarín Mundo, 16 de mayo de 2020, disponible en: https://www.clarin.com/mundo/coronavirus-europa-largas-filas-pedir-bolsas-comida-postal-pandemia_0_p_8b2B4Sr.html

de entre 18 y 24 años ha tenido que recurrir a la ayuda alimentaria, mientras que el 35% está preocupado de no poder pagar sus gastos de vivienda en 2021.²

En cuanto al empleo, uno de cada tres empleados de entre 18 y 24 años en la **UE** perdió su empleo o fue despedido debido a la pandemia, en comparación con uno de cada seis empleados adultos mayores de 24 años.³ En **Irlanda**, los jóvenes de entre 15 y 24 años experimentaron el mayor índice de pérdida de puestos de trabajo y de despidos. En abril de 2020, alrededor del 46% fue despedido y más de una quinta parte -es decir, el 22%- perdió su empleo.⁴

Incluso antes de la pandemia, **los jóvenes, especialmente los que vivían por debajo del umbral de la pobreza, ya estaban más afectados por la exclusión residencial que otros grupos.**

- Los jóvenes habitualmente tienen dificultades para **salir de la casa familiar** o terminan regresando a vivir allí – si los recursos de sus padres y las relaciones familiares lo permiten – porque no pueden permitirse vivir por su cuenta. En Dinamarca, el número de jóvenes que regresan a la casa de sus padres aumentó un 12% entre 2009 y 2018.
- Los jóvenes pagan **alquileres especialmente altos**. En algunas capitales con mercados de vivienda particularmente tensos, el alquiler medio de un apartamento de dos habitaciones puede representar más del 100% de los ingresos medios de una persona de 18 a 24 años.⁵ Es el caso de Ámsterdam (1.675 euros de renta media de alquiler frente a los 1.605 euros de ingresos medios), Helsinki (1.398 euros de renta media de alquiler frente a los 1.363 euros de ingresos medios) y Lisboa (1.105 euros de renta media de alquiler frente a los 910 euros de ingresos medios), sin olvidar ciudades como Londres, París y Barcelona.
- Los jóvenes viven en viviendas **de mala calidad**, es decir, condiciones deficientes, pobreza energética y convivencia forzada. Alrededor del 23,5% de los de 15 a 29 años vivían en condiciones de hacinamiento en 2019, en comparación con el 15,6% de la población general.⁶

Estas condiciones de vivienda tienen un impacto negativo en el camino de los jóvenes hacia la independencia.

Los gobiernos deben hacer que **esta vía sea más segura** tanto en lo que respecta a la vivienda como al empleo, con una **renta mínima, el acceso a una garantía de alquiler universal y mejores prestaciones en materia de vivienda** que actúen como herramientas que ofrezcan una red de seguridad a la hora de entrar en el mundo laboral.

En **Dinamarca, por ejemplo**, las ayudas sociales para los jóvenes se han recortado desde 2014, lo que ha provocado⁷ un aumento del 104% en el número de jóvenes entre la población sin hogar del país entre 2009 y 2017, y ha demostrado el papel clave que desempeña un apoyo financiero adecuado.

Se necesitan ofertas de vivienda personalizadas y soluciones innovadoras, es decir, desarrollar viviendas para estudiantes, pequeñas viviendas asequibles, viviendas asistidas para jóvenes que buscan empleo y trabajadores, así como aumentar las viviendas intergeneracionales o multiculturales.

² Encuesta Ipsos a 1.000 personas realizada exclusivamente para la Fundación Abbé Pierre – 14 y 15 de enero de 2021.

³ Resolution Foundation Study, 2020, en Joseph Rowntree Foundation (2021), UK Poverty 2020/21, disponible en: <https://www.jrf.org.uk/report/uk-poverty-2020-21>

⁴ Oficina Central de Estadísticas (2020), Efectos sobre el empleo y la vida de Covid-19, disponible en: <https://www.cso.ie/en/releasesandpublications/er/elec19/employmentandlifeeffectsofcovid-19/>

⁵ En términos de centralidad y proximidad a centros de empleo y formación y en términos de espacio habitable – apartamentos con un dormitorio separado. EUROSTAT & VIVIENDA EN CUALQUIER LUGAR datos – Ingresos medios y medios por edad y sexo – Encuestas EU-SILC y PCM (ilc_di03) <https://ec.europa.eu/eurostat/web/income-and-living-conditions/data/database> y <https://housinganywhere.com/rent-index-by-city>

⁶ Eurostat, 2021 – Tasa de hacinamiento por edad, sexo y grupo de ingresos – población general – Encuesta UE-SILC [ilc_lvh05a].

⁷ Dinamarca estadística – Cuestionario FEANTSA/FAP Dinamarca 2021.

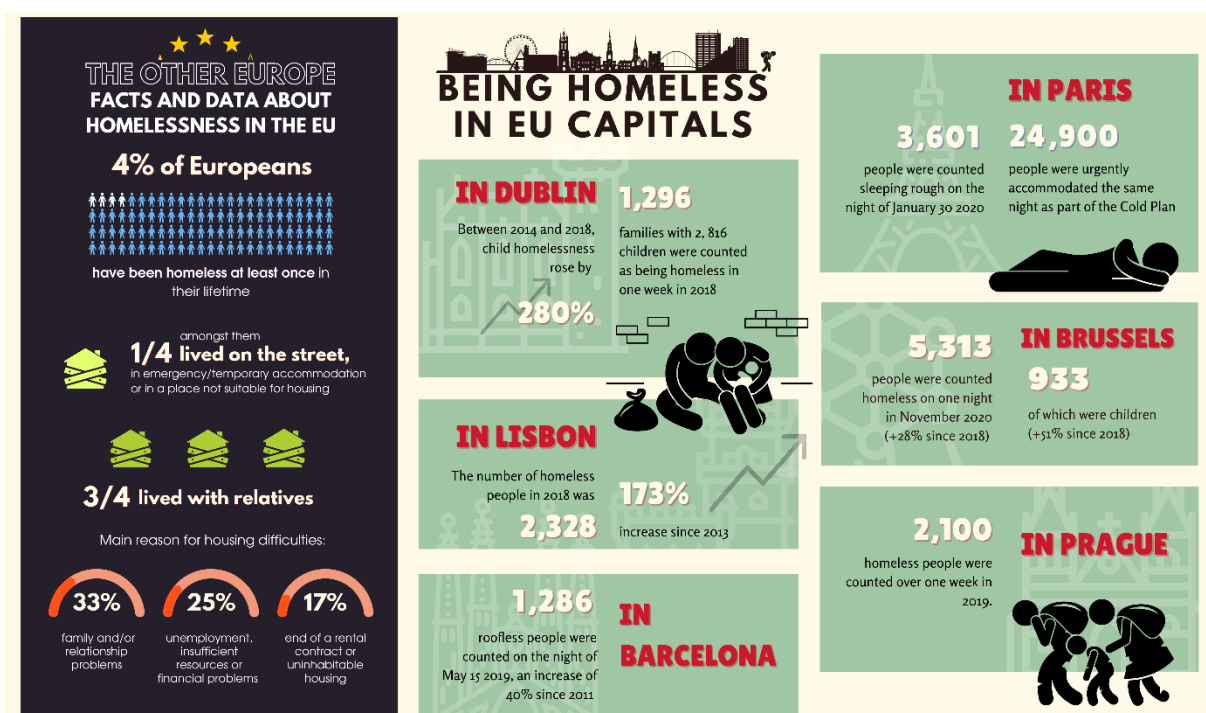
Hasta ahora, las políticas europeas se han centrado en el empleo y la formación, sin tener en cuenta la importancia de una vivienda digna y asequible como requisito previo a la independencia.

Si no se introducen rápidamente en la Unión Europea políticas de prevención dirigidas específicamente a la exclusión masiva de los jóvenes, una nueva cohorte de indigentes de esta generación engrosará pronto las filas de los sintecho. Con los sistemas de alojamiento ya saturados en todos los Estados miembros, las personas no podrán vivir con dignidad y se verán arrastradas a una espiral de pobreza extrema, convirtiéndose en los adultos sin hogar crónicos de la "otra Europa" del mañana.

Según un estudio de Dennis Culhane, el número de jóvenes sin hogar se disparó en Estados Unidos en la década de 1980 como resultado de una gran crisis económica, y estas personas sin hogar de larga duración siguen viviendo en las calles de las ciudades estadounidenses. Más recientemente, el gobierno británico ha calculado que dentro de 30 años, 630.000 jóvenes no podrán pagar un alquiler en el mercado privado de la vivienda cuando se jubilen, y prevé una futura crisis de jubilados sin hogar si no se aborda este problema de inmediato.⁸

Este peligro es una realidad a la que deben enfrentarse la Unión Europea y los Estados miembros; aunque es urgente, todavía hay tiempo para actuar.

La pandemia y la falta de vivienda: los gobiernos deben frenar la marea



Fuente: Fundación Abbé Pierre y FEANTSA, Sexta Visión General de la Exclusión De Vivienda en Europa 2021.

Según un estudio de Eurostat, **cuatro de cada 100 personas informan que han estado sin hogar al menos una vez en su vida**; desde uno de cada 100 en Hungría a un diez por ciento en Dinamarca. Tres de cada 100 personas han tenido que vivir temporalmente con familiares, mientras que una de cada

⁸ Mejor, R. & Martin, A. (2019).

100 personas afirma haber vivido en la calle, en un alojamiento de emergencia o temporal, o en un lugar no destinado a vivienda.

Un tercio de los encuestados informó de que los problemas familiares y/o de relación eran la principal causa de sus dificultades de vivienda, particularmente en Hungría y el Reino Unido, donde esto había afectado a más del 45% de las personas encuestadas. **Un 25% citó el desempleo, la insuficiencia de recursos o los problemas financieros y un 17% citó la finalización de un contrato de alquiler o una vivienda inhabitable.**

El número de personas sin hogar que viven en condiciones inadecuadas que violan los derechos humanos más fundamentales, alcanzó niveles sin precedentes en varias ciudades europeas, una prueba más del desbordamiento de los sistemas de alojamiento en toda Europa.

Los servicios de emergencia se están incrementando constantemente sin dar resultados satisfactorios para los afectados. Debido a la pandemia, se tuvieron que crear más lugares en alojamientos de emergencia y temporales, mientras que los presupuestos ya habían aumentado constantemente durante varios años. En Dublín, Irlanda, el presupuesto para los servicios de alojamiento de emergencia casi se triplicó entre 2014 y 2018, es decir, aumentó a 118 millones de euros en 2018.

Los presupuestos y servicios de emergencia se incrementan constantemente sin dar resultados satisfactorios para los afectados. Debido a la pandemia, se han tenido que crear más plazas en alojamientos de emergencia y temporales, mientras que los presupuestos ya venían aumentando de forma constante desde hace varios años. En Dublín (Irlanda), el presupuesto para los servicios de alojamiento de emergencia casi se triplicó entre 2014 y 2018, es decir, ascendió a 118 millones de euros en 2018.

Los perfiles de las personas sin hogar continúan diversificándose, transformando los servicios de apoyo en el proceso para que se adapten a las necesidades específicas de los niños, jóvenes, mujeres, personas mayores, etc. En Polonia, una encuesta bianual realizada en una noche determinada en febrero de 2019 mostró que el 33% de las personas sin hogar tenían más de 60 años, en comparación con el 21,7% en 2013.

Hay señales de alarma con respecto a los impagos de alquiler en todas partes y el riesgo de una ola de desahucios en los próximos meses es alto. Alrededor del 7,7 % de los hogares pobres tienen retraso en el pago de alquiler o de las cuotas hipotecarias en 2019 en toda la UE-28. En los últimos diez años, se observó un aumento de la proporción de hogares pobres con atrasos en los pagos en 13 países.⁹ Según un estudio de Eurofound¹⁰ sobre los efectos de la Covid-19 en las condiciones de vida y de trabajo, los atrasos y la inestabilidad financiera han aumentado considerablemente debido a la pandemia. En Inglaterra, entre marzo y agosto de 2020, alrededor del 5% de los inquilinos en el mercado privado incurrieron en mora.

Esto se ve agravado por el aumento de la pobreza como resultado de la pandemia. El desempleo está aumentando en toda Europa y las organizaciones de ayuda alimentaria experimentan un aumento creciente. En Italia, durante la primera fase de la pandemia de marzo a mayo de 2020, 445.585 personas solicitaron asistencia material a Cáritas Italiana, lo que supone un incremento del 129% respecto al año anterior.

⁹ Con tasas particularmente altas en Francia (15,9% de los hogares pobres en mora), Grecia (15,8%), Irlanda (13,5%), Reino Unido (11,2%) y Finlandia (10,5%).

¹⁰ Eurofound (2020), Covid 19 Series, "Living, working and COVID-19", Oficina de Publicaciones de la Unión Europea, Luxemburgo, disponible en: https://www.eurofound.europa.eu/sites/default/files/ef_publication/field_ef_document/ef20059en.pdf

Allí donde se practican, las políticas **de Housing First** están marcando la diferencia y reduciendo drásticamente los niveles de sufrimiento. En **la ciudad danesa de Odense**, la implementación de estas políticas en cooperación con los propietarios de viviendas sociales ha sido un gran éxito y el número de personas sin hogar se ha desplomado en un 40% en el espacio de diez años. En Finlandia, los sucesivos programas basados en Housing First para prevenir y reducir el sinhogarismo dieron lugar a un descenso constante del 45% en el número de personas sin hogar entre 2009 y 2019.¹¹

Sin políticas preventivas de alto nivel, una nueva cohorte de personas con dificultades aumentará la presión sobre los sistemas de alojamiento y recepción para personas sin hogar, que ya se han visto desbordados desde hace varios años. Las consecuencias del sinhogarismo son devastadoras cuando se trata de la vida y la salud de las personas, e irreparables para las personas vulnerables, como los niños, los jóvenes y los ancianos.

Recomendaciones

- **La UE debe fijar objetivos claros para la reducción y eliminación del sinhogarismo.** Con el fin de garantizar la aplicación del principio 19 relativo a la vivienda y asistencia a las personas sin hogar del Pilar Europeo de Derechos Sociales, la Comisión Europea anunció la puesta en marcha de una Plataforma Europea de Lucha contra el sinhogarismo en el tercer trimestre de 2021. La Fundación Abbé Pierre y FEANTSA acogen con satisfacción esta iniciativa y esperan que se anuncien objetivos claros para los Estados miembros en la Cumbre Social de Oporto de los días 7 y 8 de mayo de 2021.
- **Cero personas sin hogar después de Covid:** es vital planificar el fin de las medidas excepcionales adoptadas durante la pandemia para proteger a los más desfavorecidos y no crear una nueva cohorte de personas sin hogar en los próximos años. **Hay que aprovechar esta oportunidad única y movilizar las herramientas de la UE para lograr un cambio de paradigma y una transformación sistémica. Esto se puede hacer aprovechando las políticas de "Housing first" hacia una lucha más humana, menos costosa y más eficaz contra el sinhogarismo.**
- **Coordinar herramientas compartidas en toda la UE** mediante la organización de **una Noche Europea de la Solidaridad** en colaboración con los municipios y ayuntamientos para obtener una visión inmediata de los perfiles de las personas sin hogar y su número.
- Desarrollar indicadores estadísticos compartidos para obtener una visión del sinhogarismo a escala europea.
- Trabajar hacia estándares **adecuados de recepción para todos en alojamientos de emergencia**, es decir, no utilizando dormitorios o duchas comunitarias, poniendo fin al uso de centros de noche, promoviendo el respeto a la privacidad y estableciendo plazos cortos para el uso de alojamiento de emergencia.
- Comprometerse a respetar **la Declaración de Derechos de las Personas Sin Hogar** de la red Housing Rights Watch y la Fundación Abbé Pierre.
- Integrar el seguimiento de las políticas de emergencia y sus costes en los «semestres europeos».

¹¹ ARA (2021), Desamparados en Finlandia 2020, [https://www.ara.fi/en-EE.UU./Materiales/Homelessness_reports/Report_2021_Homelessness_in_Finland_2020\(60242\)](https://www.ara.fi/en-EE.UU./Materiales/Homelessness_reports/Report_2021_Homelessness_in_Finland_2020(60242))

- Fomentar el control de rentas de alquiler en las principales ciudades en áreas con mercados de vivienda tensos, con el fin de garantizar que los costos de la vivienda sean proporcionales a los ingresos de los hogares.
- Promover la creación de herramientas universales de garantía de alquiler para facilitar el acceso al mercado privado de colectivos vulnerables como los jóvenes sin perpetuar la discriminación en zonas donde la demanda es alta.
- A la luz de la pandemia, garantizar un **ingreso mínimo para los jóvenes más necesitados** para que no sólo puedan sobrevivir, sino también que la transición a la independencia se produzca más fácilmente, al tiempo que aumentan sus posibilidades de acceder a la formación o al empleo.
- Garantizar que **las subvenciones a la vivienda** sean suficientes para que los más perjudicados puedan acceder a la vivienda.
- **Garantizar una oferta de vivienda** social o **asequible** que satisfaga las necesidades de los inquilinos no sólo en términos de alquiler, sino también en términos de servicios de apoyo.
- **Evitar los desahucios de alquiler** y asegurar los derechos de los inquilinos.
- Integrar algunas consideraciones en las iniciativas de la UE "*Bauhaus*" y "*Renovation Wave*" sobre cómo las personas que sufren exclusión residencial pueden acceder a viviendas dignas, asequibles y adecuadas.